

ПРИЛОЖЕНИЕ
УТВЕРЖДЕНЫ
приказом управления ветеринарии
Тамбовской области
от 24.03.2017 № 39

**Обзор
правоприменительной практики
контрольно-надзорной деятельности управления ветеринарии области
за 2016 год**

В соответствии с Законом РФ от 14 мая 1993 г. № 4979-1 «О ветеринарии» (далее – Закон «О ветеринарии») управление ветеринарии области (далее – Управление) является уполномоченным органом по проведению регионального государственного ветеринарного надзора в порядке, установленном Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ).

Региональный государственный ветеринарный контроль проводится уполномоченными должностными лицами Управления в форме плановых и внеплановых проверок.

Общее количество мероприятий по контролю, проведенных в 2016 году в рамках Федерального закона № 294-ФЗ, составило 51 проверку, из которых:

- 1) плановых – 12;
- 2) внеплановых – 39.

Плановые проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в соответствии с частями 2 и 3 статьи 9 Федерального закона № 294-ФЗ, проводятся не чаще, чем один раз в три года на основании разрабатываемого и утверждаемого Управлением ежегодного плана.

Утвержденный начальником Управления план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2016 год (далее – План проверок) был доведен до сведения заинтересованных лиц посредством его размещения на официальном сайте Управления в сети «Интернет» (<http://www.vet.tmbreg.ru/18771.html>) в соответствии с частью 5 статьи 9 Федерального закона № 294-ФЗ.

В План проверок Управления на 2016 было включено 17 плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, из которых проведено 12 плановых проверок. Не проведено 5 включенных в План проверок:

2 проверки (в отношении ООО «Ресурс» и ООО «Тамбовмясопром») исключены Управлением из Плана проверок в связи с прекращением деятельности и ликвидацией юридических лиц;

2 проверки (в отношении ООО «РИСТИ», ООО «Орбита») не проведены в связи с тем, что не истек трехгодичный срок после проведения последней плановой проверки указанных юридических лиц;

1 проверка МУП «Уют» не проведена в связи с отсутствием осуществления какой-либо деятельности указанного юридического по месту его нахождения (фактически деятельность не ведется).

По результатам проведенных плановых проверок составлен 1 протокол об административном правонарушении, виновные лица привлечены к административной ответственности.

Предметом внеплановой проверки является соблюдение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем в процессе осуществления деятельности обязательных требований в области ветеринарии, выполнение предписаний Управления, проведение мероприятий по предотвращению причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, по ликвидации последствий причинения такого вреда.

Внеплановая выездная проверка на основании поступления в Управление мотивированного представления должностного лица органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля по результатам анализа результатов мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, рассмотрения или предварительной проверки поступивших обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о фактах возникновения угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным может быть проведена только после согласования такой проверки с органом прокуратуры по месту осуществления деятельности проверяемых юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

В 2016 году Управлением в орган прокуратуры направлено 43 заявления о согласовании проведения внеплановой выездной проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, из которых согласовано проведение 32 проверок. В отношении остальных 11-ти получен отказ в согласовании проведения внеплановой выездной проверки, из которых в 7 случаях отказ в согласовании проверки связан с несоблюдением органом госветнадзора требований к оформлению решения о проведении внеплановой выездной проверки, в 2 случаях – с отсутствием оснований для проведения внеплановой выездной проверки, в 2 случаях – с отсутствием документов, прилагаемых к заявлению о согласовании проведения внеплановой выездной проверки.

По результатам проведенных 32 внеплановых выездных проверок составлено 14 протоколов об административных правонарушениях.

Основанием для проведения внеплановой проверки также является истечение срока исполнения юридическим лицом, индивидуальным

предпринимателем ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований.

В 2016 году уполномоченными должностными лицами Управления проведено 7 внеплановых выездных проверок исполнения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем ранее выданного предписания об устранении нарушений, выявленных в результате проведенных проверок.

В общей сложности, в 2016 году уполномоченными должностными лицами Управления по результатам проведенных плановых и внеплановых выездных проверок составлено 22 протокола об административных правонарушениях, назначено наказаний на общую сумму 145 тыс. рублей.

По материалам выездных проверок, проведенных органами прокуратуры и переданным на рассмотрение в Управление, рассмотрено 8 дел об административных правонарушениях, по которым назначены наказания в виде административных штрафов на сумму 43,5 тыс. рублей.

На основании жалоб и обращений граждан уполномоченными должностными лицами Управления проведено 53 обследования личных подсобных хозяйств физических лиц с целью выявления нарушений общеобязательных требований законодательства в области ветеринарии. По результатам проведенных обследований в отношении физических лиц составлено 32 протокола об административных правонарушениях. По результатам рассмотрения данных административных дел назначены штрафы, 23 из которых нарушителями оплачены, 4 постановления о назначении административного наказания направлены для принудительного взыскания в службу судебных приставов. В отношении лиц, не оплативших в установленный законом срок административные штрафы, возбуждены дела об административных правонарушениях по части 1 статьи 20.25 КоАП РФ. Материалы дел направлены на рассмотрение мировым судьям.

Также уполномоченными должностными лицами Управления проводятся рейдовые мероприятия по выявлению и пресечению нарушений правил реализации подведомственной госветслужбе продукции на ярмарках выходного дня, в местах несанкционированной торговли, в иных местах реализации указанной продукции. В ходе рейдовых мероприятий, проведенных в 2016 году, уполномоченными должностными лицами составлено 69 протоколов, из которых нарушителями в установленный законом срок оплачены штрафы по 55 постановлениям. Не оплачены административные штрафы, назначенные по результатам рассмотрения 14 административных дел, из которых срок оплаты административного штрафа, установленный законодательством, истек по 9 административным делам. Данные постановления направлены для принудительного взыскания в службу судебных приставов. Лица, не оплатившие назначенный штраф в установленный законодательством срок, будут привлечены к административной ответственности по части 1 статьи 20.25 КоАП РФ на основании материалов, направленных на рассмотрение в мировые суды.

В целях контроля исполнения требований законодательства, регламентирующего перевозку поднадзорных госветслужбе грузов,

уполномоченными должностными лицами Управления проводятся рейдовые мероприятия на трассе в пределах границ Тамбовской области.

В ходе рейдовых мероприятий, проведенных в 2016 году на автодорогах, ведущих к внешним границам Тамбовской области, уполномоченными должностными лицами Управления пресечено 37 нарушений, составлено 37 протоколов об административных правонарушениях в отношении физических лиц – перевозчиков поднадзорных ветслужбе грузов. По результатам рассмотрения административных дел назначены административные штрафы, из которых оплачено 23 штрафа, не оплачены штрафы по 14 постановлениям, которые направлены в службу приставов для принудительного исполнения. Материалы в отношении лиц, не оплативших административные штрафы в установленный законом срок, направлены мировым судьям для привлечения физических лиц, не оплативших штраф, к административной ответственности.

За период 2016 года в отношении физических лиц составлено 168 протоколов об административных правонарушениях:

- ч.1 ст. 10.6 КоАП РФ – 37;
- ч.2 ст.10.6 КоАП РФ – 3;
- ч.1 ст.10.8 КоАП РФ – 112;
- ч.2 ст.10.8 КоАП РФ – 10;
- ч.3 ст.10.8 КоАП РФ – 2;
- ч.1 ст.10.7 КоАП РФ – 1;
- ч.8 ст.19.5 КоАП РФ – 3.

Общее количество составленных должностными лицами Управления в 2016 году протоколов – 190. По результатам их рассмотрения назначено административных штрафов на общую сумму 255 тыс. рублей.

За 2016 год физическими лицами и индивидуальными предпринимателями подано 3 жалобы в районные суды на постановления Управления о назначении административного наказания: по ч.1 ст.10.6 КоАП РФ, по ч.1 ст.10.7 КоАП РФ, по ч.3 ст.10.8 КоАП РФ.

1 постановление по ч.1 ст.10.6 КоАП РФ возвращено судом в Управление на новое рассмотрение в связи с нарушением порядка рассмотрения дела об административном правонарушении.

Остальные обжалуемые постановления оставлены судом в силе, снижена санкция.

В 2016 году в Управление ветеринарии области поступило 151 письменное обращение от граждан и юридических лиц, из которых 34 обращения - жалобы на действия граждан-владельцев личных подсобных хозяйств по несоблюдению норм законодательства, регулирующих правоотношения в сфере ветеринарии, 7 обращений – жалобы на нарушения гражданами, индивидуальными предпринимателями, юридическими лицами правил уоя сельскохозяйственных животных и утилизации биологических отходов, 6 обращений – жалобы на нарушения гражданами правил содержания пчел.

Проведены проверки фактов, изложенных в обращениях. В ходе проверок факты нарушений ветеринарного законодательства подтвердились в 21 случае. По данным фактам нарушений виновные привлечены к административной ответственности, предписания об устранении выявленных нарушений исполнены в установленный срок.

Проведенный анализ правоприменительной практики в Управлении показал следующее.

1. Значительное количество выявленных нарушений в сфере ветеринарии, протоколов об административных правонарушениях, составленных по результатам проведенных проверок, рейдовых мероприятий, свидетельствует о достаточно низком правосознании и правовой безграмотности граждан. В этой связи необходимо проводить работу по информированию населения о требованиях нормативных актов в области ветеринарии, усилить контроль за соблюдением ветеринарного законодательства.

2. Значительное количество отказов мировыми судьями в привлечении к административной ответственности лиц, не оплативших в установленный срок административный штраф, назначенный при рассмотрении административных дел уполномоченным должностным лицом Управления, связано с невозможностью исполнения требований Кодекса об административных правонарушениях, предусмотренных частью 4 статьи 29.6 КоАП РФ, частью 3 статьи 25.1 КоАП РФ.

В соответствии с частью 4 статьи 29.6 КоАП РФ дело об административном правонарушении, совершение которого влечет административный арест, рассматривается в день получения протокола об административном правонарушении и других материалов дела.

Согласно части 3 статьи 25.1 КоАП РФ при рассмотрении дел об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ, присутствие лица, в отношении которого ведется производство по делу, является обязательным, поскольку за это правонарушение может быть назначено административное наказание в виде ареста.

Сложившаяся судебная практика исходит из того, что необеспечение должностным лицом, составившим протокол об административном правонарушении, явки лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении относится к существенным недостаткам протокола об административном правонарушении (Постановление Верховного Суда РФ от 16 апреля 2014 г. № 7-АД13-8), что в соответствии с пунктами 3 и 5 статьи 29.1 КоАП РФ, статьей 29.4 КоАП РФ влечет возврат протокола и других материалов дела в орган (должностному лицу), составившему протокол без рассмотрения.

Поскольку Кодексом об административных правонарушениях РФ, иным законодательством должностным лицам Управления не предоставлено право доставления лица, в отношении которого составлен протокол, в принудительном порядке (в случае его отказа явиться добровольно) на

рассмотрение дела об административном правонарушении, обеспечить его явку к мировому судье в день поступления к судье протокола не представляется возможным.

В связи с несовершенством законодательства, при возникновении вышеописанных ситуаций, протоколы об административном правонарушении по части 1 статьи 20.25 КоАП РФ возвращаются мировыми судьями в Управление для устранения недостатков, что влечет за собой значительную потерю времени и истечение сроков привлечения нарушителей к административной ответственности и, как следствие, возникновение у лиц, не оплативших административные штрафы в установленный законом срок, чувство безнаказанности и вседозволенности, а также способствует дальнейшему игнорированию требований должностных лиц государственных органов.

На основании изложенного, необходимо внести соответствующие изменения в Кодекс об административных правонарушениях, позволяющие рассматривать мировыми судьями поступивший административный материал по части 1 статьи 20.25 КоАП РФ не в день его поступления судье, а в течение определенного законом периода с возможностью отложения рассмотрения дела с целью доставления нарушителя органами, полномочными на осуществление указанной меры пресечения. Либо наделить органы госветнадзора полномочиями по принудительному доставлению лиц, не оплативших штраф, на рассмотрение административного материала к мировому судье.

3. Что касается порядка проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, уполномоченными должностными лицами Управления, осуществляющими проверки, требования ст.ст.9-13, 14, 15 Федерального закона № 294–ФЗ выполняются, права проверяемых юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в ходе проверок не нарушаются, жалобы от проверяемых лиц на нарушение прав при проведении проверок не поступают.