



УПРАВЛЕНИЕ ВЕТЕРИНАРИИ ТАМБОВСКОЙ ОБЛАСТИ

П Р И К А З

26.03.2019

г. Тамбов

№ 86/1

Об утверждении Обзора правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности управления ветеринарии области за 2018 год

В соответствии с приказом управления ветеринарии области от 22.12.2016 № 198 «Об организации работы по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в управлении ветеринарии области» (в редакции от 26.02.2018), приказываю:

1. Утвердить Обзор правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности управления ветеринарии области за 2018 год согласно приложению.
2. Разместить Обзор правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности управления ветеринарии области за 2018 год на сайте управления ветеринарии области в сети Интернет.
3. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Начальник управления
ветеринарии области

А.И.Филин

**ПРИЛОЖЕНИЕ
УТВЕРЖДЕН**

приказом управления ветеринарии
Тамбовской области
от 26.03.2019 № 86/1

**Обзор правоприменительной практики
контрольно-надзорной деятельности в управлении ветеринарии области
за 2018 год**

В соответствии с Законом РФ от 14 мая 1993 г. № 4979-І «О ветеринарии» (далее – Закон «О ветеринарии») управление ветеринарии области (далее – Управление) является уполномоченным органом по проведению регионального государственного ветеринарного надзора в порядке, установленном Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ).

Региональный государственный ветеринарный надзор осуществляют уполномоченные должностные лица Управления на основании постановления администрации Тамбовской области от 7 ноября 2013 г. № 1242 «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного ветеринарного надзора на территории Тамбовской области» (в редакции от 31.10.2018), Положения об управлении ветеринарии Тамбовской области, утвержденного постановлением главы администрации области от 21.02.2013 № 71 (в редакции от 09.06.2018), в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (в редакции от 27.12.2018) посредством организации и проведения проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, организации и проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, а также систематического наблюдения за исполнением обязательных требований, анализа и прогнозирования состояния исполнения обязательных требований при осуществлении деятельности юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

В 2018 году управлением ветеринарии области (далее – управление) проведено 130 проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (125 выездных и 5 документарных), в т.ч. 75 внеплановых

мероприятий по контролю, 17 из которых — по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки. 32 мероприятия по контролю осуществлены в связи с поступлением в адрес управления заявлений (обращений) физических и юридических лиц о возникновении угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде.

В первой половине года осуществлено 70 мероприятий по контролю, во второй — 60. Все проверки проведены в установленные сроки.

По результатам плановых и внеплановых проверок выявлено 53 нарушения обязательных требований законодательства в области ветеринарии (первое полугодие — 27, второе — 26), составлено 57 протоколов, вынесено постановлений об административных правонарушениях на общую сумму 1318,0 тыс. рублей. Нарушения, связанные с невыполнением ветеринарно-санитарных правил перевозки, перегона или убоя животных либо правил заготовки, переработки, хранения и реализации продуктов животноводства.

В 2018 году проведена одна внеплановая проверка с привлечением экспертных организаций. Случаи причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществлялись контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также случаев возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в 2017 году не регистрировались.

В 2018 году предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в области ветеринарии не выдавались, проводились внеплановые мероприятия по контролю, т. к. выявленные в 2018 году нарушения хозяйствующих субъектов в области ветеринарии сопряжены с рисками возникновения особо опасных заболеваний животных, а также зооантропонозов и отравлений людей.

В 2018 году мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями Управлением не проводились.

В отчетном году управлением запланировано 67 проверок. Фактически проведено 55 плановых мероприятий по контролю.

Плановые проверки не проведены по следующим причинам:

- 1 — ликвидация поднадзорного объекта;
- 2 — неосуществление производственной деятельности хозяйствующего субъекта;
- 3 — проведение проверок в 2016 и 2017 г.г.;
- 6 — несоответствие данных в плане проверок на 2018 год (наименование хозяйствующего субъекта, повтор в плане и др.).

В 2018 году управлением проведено 59 проверок объектов малого предпринимательства, из них:

7 – в соответствии с ежегодным планом проведения проверок;

10 – по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки;

27 – по заявлениям (обращениям) физических и юридических лиц, по информации органов государственной власти, местного самоуправления, средств массовой информации;

15 – на основании приказов управления, изданного в соответствии с поручением правительства РФ.

Управлением в органы прокуратуры направлено 48 заявлений о согласовании проведения внеплановых выездных проверок. Из них отказано органами прокуратуры в согласовании – 15, в том числе по следующим основаниям:

2 – соблюдение одних и тех же требований;

3 – отсутствие оснований для проведения внеплановой выездной проверки;

10 – несоблюдение требований к оформлению решения органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля о проведении внеплановой выездной проверки;

4 – осуществление проведения внеплановой выездной проверки, противоречащей федеральным законам, нормативным правовым актам Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации. По фактам выявленных в ходе проведения проверок нарушений должностными лицами управления приняты следующие меры:

— выдано 34 предписаний об устранении выявленных нарушений (первое полугодие – 24, второе – 10);

— привлечено к административной ответственности в виде штрафа 57 (первое полугодие – 41, второе – 16), в том числе: должностных лиц – 29 (первое полугодие – 24, второе – 4); индивидуальных предпринимателей – 17 (первое полугодие – 10, второе – 7); юридических лиц – 11 (первое полугодие – 7, второе – 4).

Общая сумма штрафов составила 1318,0 тыс. рублей (первое полугодие – 930,0; второе – 388,0), в том числе:

на должностных лиц – 190,0 тыс. рублей (первое полугодие – 95,0; второе – 95,0);

на индивидуальных предпринимателей – 128,0 тыс. рублей (первое полугодие – 102,0; второе – 26,0);

на юридических лиц – 1000,0 тыс. рублей (первое полугодие – 733,0; второе – 267,0).

По решению суда один штраф на юридическое лицо в сумме 500, 0 рублей снижен на 50%.

По материалам прокурорских проверок возбуждено 31 дело об административных правонарушениях. Наложено штраф на общую сумму 95,0 тыс. рублей.

За отчетный год специалистами отдела государственного ветеринарного надзора и ветсанэкспертизы управления проведено 451 рейдовое мероприятие по контролю мест реализации физлицами подконтрольного товара (рынки, ярмарки, ярмарки выходного дня, стихийные рынки), осуществлен досмотр 4924 торговых точек.

Методическая работа с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, направленная на предотвращение нарушений обязательных требований, проводится через средства массовой информации, проведение правлением публичных обсуждений правоприменительной практики.

В 2018 году специалисты отдела государственного ветеринарного надзора и ветсанэкспертизы управления провели 50 мероприятий по информированию неопределенного круга поднадзорных субъектов посредством средств массовой информации (печатные издания, телевидение, радио, социальные сети и др.), ежеквартально проводятся публичные обсуждения правоприменительной практики.

Кроме того, с целью профилактики нарушений в области ветеринарии хозяйствующим субъектам области, занятым оборотом подконтрольных товаров направлено 27 информационных и разъяснительных писем о правовом регулировании вопросов в области ветеринарии на запросы. Проводится разъяснительная работа и консультирование в ходе осуществления мероприятий по контролю (надзору) и в случае обращения юридических лиц и индивидуальных предпринимателей непосредственно в управление ветеринарии.

За отчетный период проведено 14 364 консультации граждан и юридических лиц по вопросам ветеринарных требований.

При осуществлении государственного контроля (надзора) должностными лицами управления все проверки проведены с соблюдением требований Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». По всем выявленным нарушениям в соответствии с требованиями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 №195-ФЗ были возбуждены административные дела.

В целях совершенствования нормативно-правового регулирования осуществления переданных полномочий Российской Федерации по контролю (надзору) в сфере ветеринарии необходимо следующее:

1. для упорядочения контроля за хозяйствующими субъектами и составления ежегодных планов проверок необходимо включить в статью 8 Федерального закона № 294-ФЗ дополнение об обязательном уведомлении государственной ветеринарной службы о начале и текущей деятельности юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, которые занимаются заготовкой, хранением, переработкой, реализацией продукции и сырья животного происхождения, а также занимаются ветеринарной деятельностью;

2. осуществить инкорпорацию действующих нормативных актов в сфере ветеринарии, изданных СССР и РСФСР. Согласно ст. 4 Закона РФ «О ветеринарии» от 14.05.1993 № 4979-1 (ред. от 18.07.2011) «специалисты в области ветеринарии, занимающиеся предпринимательской деятельностью, обязаны зарегистрироваться в уполномоченном в области ветеринарии органе исполнительной власти субъекта Российской Федерации»;

3. установить степень ответственности за неисполнение указанной нормы закона.

Основной проблемой при осуществлении регионального государственного ветеринарного надзора продолжает оставаться дублирование контрольно-надзорных функций в сфере ветеринарии со стороны Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору и отсутствие уведомления об осуществлении поднадзорной нам деятельности со стороны хозяйствующих субъектов. В связи с этим, предлагаем урегулировать этот вопрос на законодательном уровне и привести систему органов Государственной ветеринарной службы Российской Федерации в соответствие с требованиями Федерального закона № 294-ФЗ в части разграничения полномочий федеральных органов исполнительной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере ветеринарии.